



EURÓPSKA ÚNIA

Európsky fond regionálneho rozvoja



Úrad splnomocnenca vlády SR  
pre rozvoj občianskej spoločnosti

## Pol roka partnerstva

---

### Projekt Efektívne zapojenie občianskej spoločnosti do implementácie a monitorovania EŠIF zavádzaním participatívnych postupov

Správa z implementácie projektu, september 2017

#### Úvod

Po prvých šiestich mesiacoch implementácie projektu sme pripravili zhrnutie projektových aktivít, výstupov a výsledkov. Správa je rozdelená do troch častí podľa skupín aktivít.

Toto je kontextová správa pre účely informovania a publicity pokroku projektu. Akékoľvek dodatočné informácie a konkrétne výstupy sú dostupné na vyžiadanie.

#### Participatívna tvorba výziev: Sľubná spolupráca a rozvíjajúce sa partnerstvá

---

Po prvých mesiacoch implementácie sa nám podarilo rozbehnúť spoluprácu s viacerými riadiacimi orgánmi (RO), vrátane MH SR, MŽP SR, MV SR, MPSVaR SR, Protimonopolného úradu SR a ďalších. Okrem dohody o spolupráci na tvorbe výziev sme **identifikovali aj ďalšie dôležité témy**, ktoré spolu riešime, napr. **globálne granty, in-kind spolufinancovanie, konflikt záujmov pri participácii, posilnenie úlohy IPC pri práci so žiadateľmi, proces hodnotenia a výberu projektov** a pod.

#### Participatívna tvorba výziev z OPEVS

Riadiaci orgán OPEVS bol prvým RO, ktorý pochopil výzvam participácie a zmysel zahrnutia cieľovej skupiny do procesu prípravy výzvy. Keďže pripravované výzvy, zamerané na tvorbu verejných politík, partnerstiev a podporu participácie boli ciele len na **mimovládne neziskové organizácie (MNO)**, RO oslovil Úrad splnomocnenca pre rozvoj občianskej spoločnosti (ÚSV ROS). Ten v spolupráci s našimi expertmi **zorganizoval zisťovanie dopytu v rámci MNO. Zistený dopyt tvoril základ pre nastavenie podmienok výziev**. Následne RO spolupracoval s expertmi tretieho sektora pri tvorbe podmienok výzvy tak, aby nevytvárali nežiaduce bariéry pre MNO a zodpovedali ich potrebám a spôsobu ich fungovania.

V máji 2017 vyhlásil RO výzvy a následne spolu s ÚSV ROS a regionálnymi IPC zorganizovali sériu 10 infoseminárov pre MNO vo všetkých krajských mestách.

**Išlo tak o jeden z prvých procesov prípravy výzvy s participatívnymi prvkami a o prvý príklad nadštandardného úsilia v informovaní o podmienkach výzvy orientovaného na cieľovú skupinu.**

#### Informačné aktivity a osвета v životnom prostredí

Riadiaci orgán pre Operačný program Kvalita životného prostredia (OPKŽP) pochopil potrebu zosúladiť národný projekt Slovenskej agentúry životného prostredia s dopytovou výzvou, kde dôležitú úlohu budú zohrávať aj mimovládne organizácie.

**Zorganizovali sme preto fokusové skupiny s expertmi z tretieho sektora a pripravili cenné vstupy do výzvy v rámci OPKŽP.** Výzvu sme dokončili v spolupráci s RO. Na spoluprácu nadviážeme pri príprave ďalších výziev v OPKŽP.

## [Sociálne inovácie a alternatívne formy podnikania](#)

Napriek tomu, že do oblasti sociálnej ekonomiky majú prúdiť európske peniaze z viacerých zdrojov, nie je doteraz vymedzené, čo a ako sa má podporovať. Navyše chýba aj priama skúsenosť s financovaním sociálnych inovácií, či sociálnych podnikov.

**Ministerstvo hospodárstva (MHSR) sa s našimi expertmi dohodlo na spolupráci pri príprave dopytových výziev** na podporu sociálnych inovácií a alternatívnych foriem podnikania. Proces bude náročný. Musíme zosúladiť výzvu s novou legislatívou, na príprave ktorej sa podieľali aj experti nášho projektu a s potrebami a spôsobom fungovania sociálnych podnikateľov a inovátorov.

**Pre MHSR sme pripravili plán participatívnej tvorby výzvy.** Zároveň sme vytvorili priestor, kde experti skúmajú legislatívu, pripravované finančné nástroje a skúsenosti zo zahraničia a pripravujú vstupy pre MHSR. Súčasťou plánu sú podujatia, workshopy, prieskumy a zisťovania, ako aj pracovné skupiny.

Rovnako dôležitá je príprava a školenie možných prijímateľov pomoci a ukázať im priestor a možnosti, ktoré im nové výzvy otvárajú. **Pripravujeme preto nový koncept školení a infoseminárov** pre možných prijímateľov. Na príklade infoseminárov môžeme diskutovať o možnostiach ako využiť technickú pomoc a kapacity určené na informovanie a publicitu.

V neposlednom rade je nevyhnutné, aby všetky výzvy, národné projekty a finančné nástroje boli zosúladené a v synergii. **Dohovorili sme sa so zodpovednými RO/SO na medzirezortnom dialógu.**

## [Približovanie fondov EÚ konečným prijímateľom: globálne granty](#)

**Ministerstvo práce sociálnych vecí a rodiny súhlasilo so spoluprácou** pri nastavení podmienok a procesov, ktoré zvyšujú šance mimovládnych organizácií čerpať podporu, pretože sú pre operačný program Ľudské zdroje (OPLZ) dôležitou cieľovou skupinou. **RO OPLZ označil spoluprácu a partnerstvo za nevyhnutné.**

**RO OPLZ plánuje pripraviť prvú schému globálnych grantov v rámci EŠIF.** Skúsenosti z Nórskeho finančného mechanizmu ukazujú, že je to vhodný nástroj, ako zjednodušiť implementáciu menších projektov v teréne. **Naši experti nadväzujú na diskusiu, ktorá začala na pôde CKO v roku 2014.** Zameriame sa na facilitovanie diskusie a sieťovanie expertov so skúsenosťami s grantových schém. **Chceme spolu tvoriť pilotnú schému globálnych grantov a počas procesu nájsť a odstrániť čo najviac bariér a obmedzení.**

## [Nefinančné \(in-kind\) spolufinancovanie](#)

Ďalší nástroj na zlepšenie prístupu malých žiadateľov k fondom EÚ je in-kind spolufinancovanie, čiže možnosť vložiť do projektu nefinančné hodnoty, ktoré vie organizácia vykázať. Najlepším príkladom je **ohodnotenie dobrovoľníckej práce a jej uznanie ako oprávneného zdroja financovania** projektu.

## [Prístup k informáciám a nové nástroje komunikácie so žiadateľmi a verejnosťou](#)

### **1. Poznaj svojho príjemcu: informovanie potenciálnych prijímateľov**

ÚSV ROS spolupracoval s RO pre OPEVS a regionálnymi IPC. **Spolu sme zorganizovali sériu desiatich infoseminárov** k vyhláseným výzvam pre MNO, ktoré sa konali vo všetkých krajských mestách. **Hlavným posolstvom pre ministerstvá je, že musia poznať svojich prijímateľov.**

**Vďaka aktívnemu informovaniu sme na semináre prilákali takmer 450 účastníkov.**

**V rámci projektu sme pomohli vytvoriť formát podujatia so silným dôrazom na zrozumiteľnosť informácií a na vytvorenie priestoru pre diskusiu.** A naozaj, najviac času na seminároch sme venovali diskusii v ktorej sa mimovládne organizácie hľadali vo výzve so svojimi nápadmi a zámermi.

Naši experti monitorovali a vyhodnocovali podujatia a zozbierali od účastníkov 250 dotazníkov. **Výsledky monitoringu a prieskumu medzi účastníkmi ukázali, že podujatia boli vnímané veľmi pozitívne a pomohli objasniť ciele výzvy a jej podmienky.**

Tieto podujatia ukazujú, že je kľúčové, aby riadiace orgány poznali tých, ktorých plánujú podporiť a sú schopné hovoriť s nimi v jazyku, ktorému rozumejú.

Tento prístup odporúčame všetkým RO, s ktorými komunikujeme o plánovaní komunikačných aktivít.

## 2. Informácie: jednoznačnosť a transparentnosť

Skúsenosť watchdogových organizácií a aktivistov ukázala, že **dostupnosť informácií je kľúčom k verejnej kontrole, ale aj k zlepšeniu vnímania prínosov fondov EÚ verejnou.**

**Začali sme spoluprácu s RO pre OP Integrovaná infraštruktúra (OPII) o tom, ako prezentovať informácie na webovom sídle operačného programu tak, aby boli jednoznačné, jasne formulované, konzistentné a úplné.** Súčasťou diskusie je aj **prepojenie webstránky s registrom Úradu pre verejné obstarávanie (ÚVO) a Centrálnym registrom zmlúv (CRZ)**, ktoré by umožnilo sledovať konkrétne projekty až po zmluvy a s nimi spojené verejné obstarávanie. **Stránka OPII sa môže stať pilotom, na ktorom otestujeme nový formát navrhovaného informovania o projektoch.**

## 3. Mali by byť súťažné podklady predmetom verejného pripomienkovania pred spustením obstarávania?

**Transparentnosť verejného obstarávania je na Slovensku dlhodobo spochybňovaná,** a to predovšetkým pri veľkých zákazkách v doprave a IT sektore. Preto sme spojili nezávislých expertov na verejné obstarávanie a zástupcov watchdogových organizácií s Ministerstvom dopravy a ich najväčšími obstarávateľmi a zorganizovali diskusiu o možnostiach zvýšenia transparentnosti.

**V júli sme stretnutím za účasti ÚVO zahájili diskusiu o podobe procesu verejného pripomienkovania súťažných podkladov pred zahájením súťaže.** V súčasnosti pracujeme na rámcovom návrhu tohto procesu, ktorý bude základom pre ďalšie rokovania.

## 4. Mimovládne neziskové organizácie ako prijímatelia fondov EÚ

**Naši experti prispeli k tvorbe príručky MNO a fondy EÚ, ktorú pripravilo CKO.** Vyriešili sme tému právnych foriem organizácií, ktoré bolo potrebné do publikácie zahrnúť. Zároveň sme zistili, ktoré riadiace orgány reálne uvažujú s podporou MNO, a ktoré ich majú medzi oprávnenými žiadateľmi formálne.

## 5. Aký je vzťah poskytovateľ – prijímateľ? A aký by mal byť?

Spolu so zástupcami slovenských nadácií, ktoré majú skúsenosť s implementáciou blokových grantov v rámci Nórskeho a Švajčiarskeho finančného mechanizmu, či iných grantových schém **začíname diskusiu o tom, akú úlohu má zohrávať poskytovateľ vo vzťahu k žiadateľovi a prijímateľovi.**

**Prostredníctvom prípadových štúdií, workshopov a prieskumov chceme preniesť know-how a dobrú prax do prostredia EŠIF** v spolupráci s tými riadiacimi orgánmi, ktoré už prejavili iniciatívu a ochotu tento vzťah meniť (MVSР, MŽP, MHSR). **Dôraz pritom je na vzťahu k malým žiadateľom,** ako sú MNO, malé obce, či mikropodnikatelia.

Sme toho názoru, že **riadiace orgány** by nemali svoju činnosť obmedziť na poskytovanie základných informácií a formálnu kontrolu, ale **mali by poskytnúť metodickú podporu počas prípravy žiadosti o NFP.** Skúsenosť z prostredia mimo EŠIF ukazuje, že je to žiadané a potrebné a to aj počas implementáciu projektu.

## Hodnotenie efektívnosti systému monitoringu EŠIF

### 1. Prieskum: Ako vnímajú členovia monitorovacích výborov svoju úlohu pre implementáciu EŠIF

**Prostredníctvom online formulárov sme zisťovali názory členov monitorovacích výborov** na ich postavenie, pôsobenie a kompetencie vo výboroch a na fungovanie výborov ako takých. Prieskumu sa

**zúčastnilo takmer 100 členov zo všetkých výborov.** Takmer polovica respondentov uviedla, že má záujem aktívne ovplyvniť implementáciu fondov EÚ.

Vo všeobecnosti možno povedať, že si **členovia pred posilnením alebo rozšírením právomocí skôr preferujú zvýšenie efektívnosti vykonávania ich súčasných právomocí a zlepšenie komunikácie medzi nimi a riadiacim orgánom.** Časté želanie bolo aj podieľať sa na tvorbe výziev a mať dostatok informácií o pripravovaných národných projektoch. Podrobné výsledky prieskumu sú dostupné v samostatnej správe.

## 2. Štátna pomoc a všeobecný hospodársky záujem

**Spolupracujeme s Protimonopolným úradom SR na vyjasnení otázok aplikovania štátnej pomoci na výzvy,** ktoré podporujú subjekty na hranici trhu a hranici hospodárskych činností. Napriek tomu, že v súčasnosti neexistuje možnosť plošne nastaviť štátnu pomoc pre určitý typ činnosti a právnej formy, je diskusia o verejnej prospešnosti a o spôsobe vykonávania činností vo vzťahu k trhu dôležitou témou pre mimovládne organizácie, či organizácie v pôsobnosti samosprávy.

**Máme za sebou skúsenosť zo spolupráce s riadiacim orgánom OP EVS,** s ktorým sme spolupracovali pri príprave výzvy pre mimovládne organizácie a zapájali sa do jednaní s PMÚ o aplikovaní pomoci de minimis.

**Operačné programy, ako sú OP Ľudské zdroje alebo OP Výskum a inovácie vítajú iniciatívu pravidiel v oblasti štátnej pomoci** vyjasniť a našu podporu pri jednaniach s PMÚ o aplikovaní štátnej pomoci na plánované výzvy. **Môžeme tak zlepšiť čerpanie fondov EÚ** v oblastiach ako sú sociálne inovácie, sociálne podnikanie, poskytovanie sociálnych služieb, či vzdelávanie a osвета.

## Technické informácie o projekte

---

<b>Názov projektu:</b>	Efektívne zapojenie občianskej spoločnosti do implementácie a monitorovania EŠIF zavádzaním participatívnych postupov
<b>Hlavný partner projektu:</b>	Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu
<b>Projektový partner:</b>	Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti
<b>Začiatok implementácie aktivít:</b>	15.3.2017
<b>Rozpočet projektu:</b>	249 993 EUR
<b>Predpokladaný zdroj financovania:</b>	OPTP
<b>Počet zapojených expertov:</b>	25

## Spracoval

Bratislava, 25.09.2017

Ing. Miroslav Mojžiš, PhD.  
Projektový koordinátor ÚSV ROS  
Mail: [miroslav.mojzis@minv.sk](mailto:miroslav.mojzis@minv.sk)  
Tel.: 02/509 44 980

Projekt „Efektívne zapojenie občianskej spoločnosti do implementácie a monitorovania EŠIF zavádzaním participatívnych postupov“ je spolufinancovaný Európskou úniou z prostriedkov operačného programu Technická pomoc 2014 – 2020, ktorý bol podporený z Európskeho fondu regionálneho rozvoja.